



VN/12628/2026
VN/12628/2026-UM-1

23.4.2026

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaostolle

Ulkoministeriön asiantuntijalausunto asiassa HE 29/2026 vp (talousvyöhykkeen merituulivoiman kiinteistö- ja tulovero- tus)

Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto on pyytänyt ulkoministeriön kirjallista asiantuntijalausuntoa koskien hallituksen esitystä eduskunnalle merituulivoiman kiinteistö- ja tuloverotusta koskevaksi lainsäädännöksi (HE 29/2026 vp). Esityksen tavoitteena on hyödyntää YK:n merioikeusyleissopimuksen (SopS 49 ja 50/1996) sallimissa rajoissa Suomelle kuuluva verotusoikeus Suomen talousvyöhykkeellä kiinteistö- ja tuloverotuksen osalta. Esityksessä ehdotetaan muutettaviksi kiinteistöverolakia (654/1992), verontilityslakia (532/1998), varojen arvostamisesta verotuksessa annettua lakia (1142/2005) ja tuloverolakia (1535/1992).

Ulkoministeriö toteaa asiantuntijalausuntonaan seuraavaa:

Ulkoministeriö on antanut esitysluonnoksesta lausunnon (VN/11289/2024-UM-4) 19.8.2025 päättyneellä lausuntokierroksella. Säädösehdotuksiin liittyneet huomiot lausunnossa koskivat talousvyöhykkeen osa-alueita, jotka yhdessä kuntajaon kanssa olisivat jako-osuuteen Suomen talousvyöhykkeen kiinteistöverosta oikeutettujen kuntien määräytymisen perusteena, sekä tuloverolakiin ehdotettua säännöstä Suomen alueellisesta määritelmästä.

Hallituksen esitykseen sisältyvässä ehdotuksessa verontilityslain uudeksi 3 a luvuksi ehdotetaan, että kuntien jako-osuus talousvyöhykkeen kiinteistöverosta jaetaan esitysluonnoksen tapaan kolmeksi laskentaeräksi, joiden perustana ovat maantieteellisesti yhtenäiset alueet Suomen talousvyöhykettä (16 b §:n 1 momentti). Hallituksen esityksessä (16 c §:n 1 momentti) huomioidaan lisäksi ulkoministeriön lausunnossa esiin tuotu seikka, että maantieteellisesti Suomen talousvyöhyke muodostuu kolmen osan sijaan

kahdesta siten, että toinen osa sijaitsee Suomenlahdella ja pohjoisella Itämerellä ja toinen Selkämerellä ja Perämerellä. Kapeimmillaan talousvyöhyke on Merenkurkussa vain muutaman sadan metrin levyinen. Laskentaerien välinen raja Merenkurkussa muodostuisi 16 c §:n 1 momentin mukaan sellaisesta pohjoisimmasta suorasta linjasta, joka kulkee lyhintä reittiä sisäisten aluevesien ulkorajalta ulkoisten aluevesien ulkorajaan ja joka jatkuu Suomen aluevesien ulkorajalta suuntaansa muuttamatta Suomen talousvyöhykkeen ulkorajaan saakka.

Suomen aluevesien rajoista annetun lain (463/1956) 3 §:n mukaan sisäisten aluevesien ulkorajana on murtoviiva, jonka kulma- eli peruspisteet sijaitsevat uloimmilla maastokohdilla, joko mantereella, saarilla, luodoilla tai kareilla. Lain 5 §:n mukaan aluemerен eli ulkoisten aluevesien ulkoraja on pääsääntöisesti kahdentoista meripeninkulman etäisyydellä sisäisten aluevesien ulkorajasta. Lain 8 §:n mukaisesti peruspisteet ja niiden täsmällinen sijainti samoin kuin aluemerен ulkorajan sijainti ilmoitetaan asetuksessa Suomen aluevesien rajoista annetun lain soveltamisesta (993/1995). Suomen talousvyöhykkeen ulkorajan sijainti ilmoitetaan puolestaan Suomen talousvyöhykkeestä annetun valtioneuvoston asetuksen (1073/2004) 1 §:ssä.

Verontilityslain 16 c §:n 1 momentin mukainen laskentaerien välinen raja Merenkurkussa määräytyisi ilmeisesti Suomen aluevesien rajoista annetun asetuksen 1 §:n mukaisesta peruspisteestä n:o 32 lähtevänä suorana viivana, joka kohtaisi ulkoisten aluevesien ulkorajan suorassa kulmassa (jonkin verran taitepisteen n:o 151 pohjois- tai eteläpuolella) ja jatkaisi siitä suuntaansa muuttamatta talousvyöhykkeen ulkorajaan saakka. Korsholmin (Mustasaari) kuntaa sijaitisi aluemerellä sekä näin määräytyvän rajaviivan pohjois- että eteläpuolella.

Sen sijaan, että talousvyöhykkeen osa-alueiden välinen rajaviiva määriteltäisiin sisäisten aluevesien ulkorajalta alkavana linjana, vaihtoehtona voisi myös olla rajaviivan määrittäminen pelkästään ulkoisten aluevesien ulkorajan taitepisteen (kuten n:o 151) ja talousvyöhykkeen ulkorajalla sijaitsevan pisteen yhdistävänä suorana viivana.

Ulkoministeriö kiinnitti lausunnossaan lisäksi huomiota lausuntokierroksella olleessa esitysluonnoksessa tuloverolain 1 luvun 2 a §:ksi ehdotettuun Suomen alueelliseen määritelmään ja toi esiin, että talousvyöhyke ei kuulu valtion alueeseen. Merialueen osalta valtion alueeseen luetaan kuuluvaksi vain aluemeri sekä sisäiset aluevedet. Hallituksen esityksessä ehdotus tuloverolain 1 luvun 2 a §:ksi on korvattu ehdotuksella tuloverolain 2 luvun 8 b §:ksi, joka on aikaisemman määritelmäehdotuksen sijaan muotoiltu soveltamisalaa koskeväksi säännökseksi.

Ulkoministeriöllä ei ole hallituksen esityksessä ehdotettujen säädösten osalta muita huomioita.

Lainsäädäntöneuvos

Sari Mäkelä

Liitteet
Jakelu

-
Eduskunnan valtiovarainvaliokunnan verojaosto

Tiedoksi UM OIK-10, -02, -01, AVS-PAL, VSI-00, UMI-00

VN/12628/2026-UM-1

Seuraavat henkilöt ovat allekirjoittaneet tämän asiakirjan sähköisesti /

Följande personer har undertecknat denna handling elektroniskt /

This document has been signed electronically by the following persons: