

Tämä on Energiaviraston sähköisesti allekirjoittama asiakirja.
Detta är ett dokument som har signerats elektroniskt av
Energimyndigheten.
This is a document that has been electronically signed by the
Energy Authority.

Asiakirjan päivämäärä on:	30.04.2026
Dokumentet är daterat:	30.04.2026
The document is dated:	30.04.2026

Esittelijä / Föredragande / Referendary

Nimi / Namn / Name:	Anni Kuismin
Pvm / Datum / Date:	30.04.2026

Ratkaisija / Beslutsfattare / Decision-maker

Nimi / Namn / Name:	Simo Nurmi
Pvm / Datum / Date:	30.04.2026

Tämä asiakirja koostuu seuraavista osista:

- Kansilehti (tämä sivu)
- Alkuperäinen asiakirja tai alkuperäiset asiakirjat [Allekirjoitettu asiakirja alkaa seuraavalta sivulta. >](#)

Detta dokument består av följande delar:

- Titelblad (denna sida)
- Originaldokument [Det signerade dokumentet börjar på nästa sida. >](#)

This document contains:

- Front page (this page)
- The original document(s) [The signed document follows on the next page >](#)

dnro 1714/000100/2026

Talousvaliokunnan kuuleminen 5.5.2026

Lausunto hallituksen esityksestä eduskunnalle laeiksi eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetun lain ja päästökauppalaan 34 §:n muuttamisesta

Eduskunnan talousvaliokunta on pyytänyt Energiavirastolta lausuntoa hallituksen esityksestä HE 62/2026 vp eduskunnalle laeiksi eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetun lain ja päästökauppalaan 34 §:n muuttamisesta. Energiavirasto kiittää mahdollisuudesta lausua hallituksen esityksestä, ja lausuu kunnioittavasti seuraavaa:

Lain soveltamisala

Energiavirasto kannattaa hallituksen esityksen (HE 62/2026 vp) mukaista vähähiilisten polttoaineiden lisäämistä eräiden polttoaineiden kestävyyskriteereistä annetun lain (393/2013, jäljempänä myös "kestävyyslaki") soveltamisalaan. Näin mahdollistetaan jo kestävyyslain piirissä olevien toiminnanharjoittajien toiminnan laajentaminen myös vähähiilisiin polttoaineisiin sekä uusien toiminnanharjoittajien tuleminen lain soveltamisalan piiriin. Kuten esityksessä todetaan, vähähiilisten polttoaineiden avulla voidaan myös edesauttaa ilmastotavoitteiden saavuttamista, kun esimerkiksi RFNBO-polttoaineita ei ole vielä tarpeeksi laajalti saatavilla.

Vähähiilisten polttoaineiden kestävyysosoittaminen

Energiavirasto kannattaa vähähiilisten polttoaineiden kestävyysosoittamisen mahdollistamista myös kansallisella kestävyysjärjestelmällä. Esimerkiksi RFNBO-polttoaineita tuottava toiminnanharjoittaja voi lisäksi tuottaa vähähiilisiä polttoaineita, jolloin kestävyysosoittamiseen voisi hyödyntää samaa kestävyysjärjestelmää. Tämä vähentää hallinnollista taakkaa sekä toiminnanharjoittajille aiheutuvia kustannuksia kansallisen järjestelmän ollessa usein toiminnanharjoittajalle edullisempi vaihtoehto.

Kuten esityksessä todetaan, toiminnanharjoittajat hyödyntävät myös komission tunnustamia vapaaehtoisia järjestelmiä kestävyysosoittamiseen etenkin kansainvälisessä toiminnassa, sillä Suomen kansallisen järjestelmän mukaisia kestävyystodistuksia ei hyväksytä muissa jäsenvaltioissa. Meriliikenteen polttoaineiden tulee myös olla sertifioituja komission tunnustamien kansallisten tai vapaaehtoisten järjestelmien mukaisesti, jotta ne voidaan huomioida FuelEU Maritime -asetuksen (EU) 2023/1805 velvoitteissa.

Esitetyn kestävyyslain muutoksen suhde päästökauppalaan ja fossiilisen polttoaineen jakelun päästökaupasta annettuun lakiin

Energiavirasto pitää esityksessä ehdotettua kestävyyslain 2 §:n 2 momentin viittausta päästökauppalaan (1270/2023) tarpeellisenä, jotta myös päästökauppalaan mukaiset toiminnanharjoittajat, ilma-alusten käyttäjät ja laivayhtiöt pystyvät osoittamaan vähähiilisten polttoaineiden kestävyysosoittamisen. Energiavirasto kannattaa esityksen perustelujen mukaista tulkintaa siitä, ettei laivayhtiötä tai ilma-aluksen käyttäjää pidetä kestävyyslain mukaisena toiminnanharjoittajana.

dnro 1714/000100/2026

Energiaviraston mielestä esityksessä selvennetään hyvin sitä, että laivayhtiölle tai ilma-aluksen käyttäjälle riittää kestävyys osoittamiseksi polttoaineen toimittajalta saatu kestävyystodistus. Energiavirasto katsoo, että ehdotetut muutokset kestävyyslakiin ja päästökauppalaan 34 §:ään selkeyttävät lain tulkintaa ja viranomaisten välistä tehtävienjakoa.

ETS2-päästökauppaa koskevat vastaavat kestävyys osoittamista koskevat vaatimukset kuin ETS1-päästökauppaa ja komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) 2018/2066 (tarkkailuasetus) 39 ja 39 a artikloissa säädettyjä kestävyys osoittamista koskevia vaatimuksia sovelletaan yhdenmukaisesti kummassakin päästökauppajärjestelmässä. Energiaviraston näkemyksen mukaan fossiilisen polttoaineen jakelun päästökaupasta annettua lakia (1066/2024) on tarpeen muuttaa vastaavasti kuin päästökauppalakia on ehdotettu muutettavan.

Todentaminen

Energiavirasto kannattaa vähähiilisten polttoaineiden lisäämistä todentajien uudeksi vapaaehtoiseksi pätevyysalueeksi valtioneuvoston asetuksen (6/2021, jäljempänä myös "kestävyysasetus") 8 §:ään. Uuden pätevyysalueen hakemisen edellytyksiä ja vaatimuksia olisi kuitenkin tarpeen avata perusteluissa. Todentajan tulisi pystyä osoittamaan Energiavirastolle, että sillä on edellytykset ja riittävä osaaminen toimia uuden pätevyysalueen varmennustehtävissä.

Energiaviraston resurssitarpeet

Energiavirasto arvioi, että esityksen toimeenpano lisää työmäärää noin yhdellä henkilötyövuodella. Energiavirasto on joutunut toimeenpanemaan joitakin aiempia kestävyyslainsäädännön muutoksia ilman lisämäärärahoja. Määrärahojen osoittamatta jättäminen vaikuttaa Energiaviraston kykyyn hoitaa esimerkiksi sille kestävyyslaissa säädettyjä valvontatehtäviä. Määrärahojen, ja sitä kautta riittävien resurssien puute heijastuu väistämättä myös toiminnanharjoittajiin.

Päätösmaksuilla voidaan kattaa vain hyvin pieni osa lisätyöstä, sillä muutoksen vuoksi ei odoteta merkittävää määrää lisää hakemuksia. Kestävyys sääntelyn laajentaminen lisää Energiaviraston työmäärää etenkin uusien toiminnanharjoittajien neuvonnan, kestävyysjärjestelmien hyväksymis- ja muutospäätösten, sekä kestävyyskriteeriselvitysten käsittelyn osalta. Kestävyyslain soveltamisalan laajentamisen myötä Energiaviraston tulee laatia uutta ohjeistusta sekä päivittää jo olemassa olevia ohjeita ja muita asiakirjoja. Myös uuden todentajien pätevyysalueen lisääminen sekä mahdollisesti uusien todentajien hakeutuminen todentamistehtäviin saattavat kasvattaa Energiaviraston resurssitarvetta. Kestävyyslain soveltamisalan laajentaminen vähähiilisiin polttoaineisiin vaikuttaa myös kestävyyslain noudattamisen valvonnan vaatimiin resursseihin.

Kuten esityksessä todetaan, vähähiilisten polttoaineiden kestävyys osoittamisen mahdollistaminen kansallisella järjestelmällä lisää lain soveltamisalan piiriin kuuluvien toiminnanharjoittajien määrää, mutta määrästä ei ole vielä tarkkaa arviota. Esityksessä todetusti RFNBO-polttoaineiden tuotantoa suunnittelevien toiminnanharjoittajien osalta on odotettavissa, että kansallista järjestelmää hyödyntävät toiminnanharjoittajat käyttäisivät samaa järjestelmää myös vähähiilisten polttoaineiden kestävyys osoittamiseen. Soveltamisalan laajentaminen tulee joka tapauksessa vaikuttamaan Energiaviraston resurssitarpeeseen riippumatta siitä, hyödyntävätkö toiminnanharjoittajat kansallista järjestelmää vai komission tunnustamia vapaaehtoisia



dnro 1714/000100/2026

järjestelmiä. Vaikutus on toki vielä suurempi, mikäli uudet toiminnanharjoittajat hakisivat Energiavirastolta hyväksyntää kansalliselle kestävyysjärjestelmälle.

Energiavirastolla on pitkä kokemus energia- ja ilmastolainsäädännön toimeenpanosta sekä realistinen näkemys siitä, mitä muuttuvan ja uuden sääntelyn kustannustehokas toimeenpano vaatii. Päätösmaksuilla voi kattaa vain suoraan hakemuksien käsittelyyn käytetyt työtunnit. Esitetyt muutokset aiheuttavat lisätyötä budjettirahoitteisessa toiminnassa, etenkin toimeenpanon valmistelun, raportoinnin ja valvonnan muodossa. Muutokset lisäävät uudenlaisen neuvonnan tarvetta. Aiempaan kokemukseen perustuen uusien toiminnanharjoittajien neuvominen vie erittäin paljon resursseja. Ilman valtion talousarviosta Energiavirastolle osoitettavia lisäresursseja Energiavirasto ei kykene asianmukaisesti toimeenpanemaan nyt käsittelyssä olevia lainsäädännön muutoksia.