



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Tullilain tiedoksiantoa koskevan 61 §:n muutosesitys

HE 28/2026 vp

JUKKA KEKKONEN, LAINSÄÄDÄNTÖNEUVOS
EDUSKUNNAN HALLINTOVALIOKUNTA
27.5.2026

Tullilain tiedoksiantosäännöksen muutosesitys

Voimassa olevan tullilain 61 §, jossa säädetään tullin määrän tiedoksi antamisesta, esitetään muutettavaksi.

Esityksen tausta:

- Tullitoiminnan ja toimintaympäristön digitalisoituminen.
- Hallitusohjelma sekä sähköisen tiedoksiannon ensisijaisuutta viranomaistoiminnassa koskeva uusi yleislainsäädäntö.

Esityksen tavoitteet:

- Säättää sähköinen tiedoksianto ensisijaiseksi tiedoksiantotavaksi Tullissa.
- Ajantasaistaa ja johdonmukaistaa Tullin hallintopäätösten ja asiakirjojen tiedoksiantoa tullitoiminnan erityispiirteet huomioiden.

Tullilain 61 §:n ajantasaistaminen - keskeinen sisältö

- Sähköinen tiedoksianto säädettäisiin nykyistä selvemmin ensisijaiseksi tiedoksiantomenettelyksi Tullissa.
- Tiedoksianto voitaisiin toimittaa edelleen kirjeitse pyynnöstä tai silloin, kun sähköinen tiedoksianto ei olisi mahdollista.
- Pykälän soveltamisala laajennettaisiin määrätyn tullin määrän tiedoksiannon sijasta koskemaan kaikkien Tullin tiedoksi annettavien hallintopäätösten ja asiakirjojen tiedoksi antamista.
- Pykälä olisi tullitoiminnan erityispiirteet huomioiva erityissäännös niin paperipohjaista kuin sähköistä tiedoksiantoa koskevaan yleissääntelyyn nähden.
- Poikkeukset yleislainsäädäntöön rajattu vain tullitoiminnassa tarpeellisiin poikkeuksiin.

Tullin määrän tiedoksiantotapa (1 mom.)

- Pykälän 1 momentissa säilytettäisiin määrätyn tullin määrän toimittamista tavallisena tiedoksiantona koskeva säännös.
- Säännöstä selkeytettäisiin nykyisestä, minkä lisäksi sen soveltamisala laajennettaisiin koskemaan myös tulliselvitykseen liittyvää virhemaksua, joka määrätään samassa yhteydessä kuin tullin määrä.
- Säännös on edelleen tarpeellinen tulliverotuksen massamenettelyluonteen ja tulliverotuksen toimittamisen erityispiirteiden vuoksi.
- Muissa kuin tullin määrään liittyvissä asiaryhmissä tiedoksiantotapa – tavallinen tai todisteellinen – määräytyisi yleislainsäädännön mukaan.

Sähköinen tiedoksianto (2-4 ja 6 mom.)

Sähköinen tiedoksianto olisi ensisijainen.

- Pykälässä olisi uudet säännökset tiedoksiannosta **Tullin sähköisessä asiointipalvelussa**.
 - Tiedoksianto asiointipalvelussa tehtäisiin erityisesti yritysasiakkaille, joilla ei ole Suomi-fi-viestit –palvelua käytössä.
- Pykälässä säädettäisiin tiedoksiannosta **vastaussanomalla** Tullin hyväksymää sanomamuotoista sähköistä tiedonsiirtomenetelmää käyttävälle Tullin asiakkaalle pääpiirteissään kuten nykyisin.
- Yleislainsäädännön nojalla tiedoksianto voitaisiin toimittaa myös Suomi.fi-viestit –palvelussa tai tarvittaessa jopa sähköpostitse.

Heräteilmoitus sähköisestä tiedoksiannosta Tullin asiointipalvelussa (3 ja 4 mom.)

Tiedoksiannosta Tullin sähköiseen asiointipalveluun lähetetään vastaanottajalle pääsääntöisesti heräteilmoitus.

- Ensisijaisesti Suomi-fi-viestinvälityspalveluun.
- Toissijaisesti asiakkaan Tullille ilmoittamaan sähköiseen yhteystietoon tai ilmoituksen puuttuessa Tullilla muutoin olevaan asiakkaan sähköiseen yhteystietoon.

Heräteilmoituksen toimittaminen ei olisi tiedoksiannon ehdoton edellytys. Asiakas voisi itse valita, että ei anna tarvittavaa yhteystietoa tai että ei halua asiassaan heräteilmoitusta.

- Tullin asiointipalvelussa asiakkaalle kerrottaisiin selkeästi siitä, että heräteilmoitusta ei lähetetä, jos Tullilla ei ole asiakkaan sähköistä osoitetta.

Tiedoksianto kirjeellä (5 ja 7 mom.)

- Tiedoksianto toimitettaisiin kirjeitse silloin, kun sähköistä tiedoksiantoa ei käytetä taikka jos asiakas sitä asiointipalvelun sähköisen tiedoksiannon sijasta pyytää.
 - Pyyntöä ei tarvitsisi perustella eikä Tullilla olisi asiassa harkintavaltaa.
 - Sen tekeminen järjestelmässä olisi vaivatonta ja ohjeistus selkeää.
- Kirjetiedoksiantoa koskeva pyyntö tulisi tehdä kunkin Tullin sähköisessä asiointipalvelussa vireille laitetun asian osalta erikseen.
- Tullin sähköisessä asiointipalvelussa tehty pyyntö ei koskisi tiedoksiantoa Suomi.fi-viestit-palvelussa.
- Jos asiakas ei olisi sulkenut Suomi.fi-viestit-palveluaan, tiedoksianto toimitettaisiin hänelle silti sähköisesti.
 - Tämä olisi viranomaispostin sähköistämistä koskevien yleisten tavoitteiden mukaista.
- Hyvän hallinnon periaatteiden mukaisesti Tulli voi toimittaa tiedoksiannon kirjeellä muutoinkin kuin sähköisessä asiointipalvelussa Tullille tehdyn pyynnön perusteella, myös esimerkiksi sähköisen tiedoksiannon jälkeen tehdystä pyynnöstä.

Soveltamisalan rajausta (8 mom.)

- Pykälän 8 momentissa säädettäisiin selvyyden vuoksi, että Tullin päätösten ja muiden asiakirjojen tiedoksiannosta tullirikostorjunnan tehtävissä säädetään erikseen.
 - Tulli on myös rikostorjuntaviranomainen, joka estää, paljastaa ja selvittää tullirikoksia ja saattaa tullirikoksista epäilty syytteeseen.
- Tullirikostorjunnan tehtävissä ja niissä annettavien päätösten ja muiden asiakirjojen tiedoksianto sovelletaan tullilain ja hallintolainsäädännön sijasta esitutkintalakia, pakkokeinolakia ja rikostorjunnasta Tullissa annettua lakia.
- Momentin tarkoituksena olisi ainoastaan todeta selventävästi, että tullilain 61 §:ä sovellettaisiin vain kaikkien Tullin hallintoasioissa tekemien päätösten ja antamien muiden asiakirjojen tiedoksianto.

Tarpeelliset poikkeukset sähköistä tiedoksiantoa koskevaan yleislainsäädäntöön (4 ja 5 mom.)

- I. Tiedoksianto Tullin asiointipalvelussa olisi mahdollinen, vaikka heräteilmoitusta ei toimitettaisi vastaanottajalle.
 - 1) Lähtökohtaisesti heräteilmoitus tehtäisiin asiointilain mukaisesti tai tarvittaessa asiakkaan muutoin Tullille ilmoittamaan osoitteeseen, mutta tiedoksianto Tullin asiointipalvelussa ei edellyttäisi asiointilain 19b §:n 2 mom:ssa tarkoitetun sähköisen osoitteen antamista Tullille.
 - 2) Asiakkaalla olisi myös mahdollisuus kieltäytyä heräteilmoituksesta Tullin asiointipalvelussa olevaan yhteystietoon.

Asiakasta informoitaisiin näistä seikoista selkeästi Tullin sähköisessä asiointipalvelussa

- II. Asiakkaan pyyntö saada tiedoksianto kirjeellä koskisi vain sitä Tullissa vireillä olevaa asiaa, jonka yhteydessä pyyntö tehtäisiin.
 - Tullin asiointipalvelu on asiakasmainen. Palvelun tietotekninen järjestelmäratkaisu ei mahdollista pyynnön tallentamista pidemmäksi määräajaksi tukipalvelulain 8e §:ssä tarkoitetulla tavalla.
 - Tullin asiointipalvelussa kerrottaisiin selkeästi mahdollisuudesta pyytää tiedoksiantoa kirjeellä sekä siitä, että asiassa tehty pyyntö koskee vain kyseistä vireillä olevaa asiaa.

Tiedoksisaannin varmistamiseen liittyviä näkökohtia

- Tullin sähköisessä palvelussa annetaan tiedoksi vain Tullissa vireille tulleita asioita. Tullin asiointipalvelussa ei anneta tiedoksi muiden viranomaisten asioita (ts. ei 'yllätyksiä').
- Asiakas on pääsääntöisesti itse laittanut sähköisesti vireille Tullissa sähköisesti tiedoksi annettavan asian. Tullin asiakaskunnan digikyvykyys on varsin korkea.
- Asiakkaalla on usein intressi seurata/odottaa vireille laittamansa asian tiedoksiantoa (päättös/lupa), joka on yleensä edellytys asiakasta koskevien tullitoimien jatkamiselle.
- Heräteilmoituksella varmistetaan sähköistä tiedoksiantoa. Tulli informoi asiakasta siitä selkeästi asiointipalvelussa. Heräteilmoituksen lähettämättä jättäminen perustuisi käytännössä asiakkaan omaan valintaan.
- Asiakas tai tämän edustaja voi aina pyytää tiedoksiantoa kirjeitse. Asia ohjeistetaan selkeästi asiointipalvelussa.
 - Jos asiakas on kuitenkin yleisen Suomi.fi-tiedoksiannon piirissä, ei poikkeusta vain Tullin osalta.
- Jos tiedoksianto ei olisi tapahtunut laissa säädettyinä ajankohtana tai saapunut perille, asiakkaalla olisi aina mahdollisuus esittää siitä näyttöä ja saada asia uudestaan tiedoksi.
- Tulli voi lisäksi muutoinkin erityisestä pyynnöstä toimittaa tiedoksiannon paperipohjaisesti.

Arvio vaikutuksista

- Tulli toimittaa nykyisin 99,8 % tiedoksiannoista sähköisesti. Vuositasolla noin 30.500 tiedoksiantoa tehdään kirjeitse, joista 3.000 todisteellisesti saantitodistusta vastaan.
- Uudistuksella ei arvion mukaan olisi merkittäviä taloudellisia tai muita vaikutuksia.
 - Ei vaikutusta tulli- ja verotuottoihin.
 - Kirjetiedoksiantojen määrän arvioidaan vähenevän noin 20 %, mikä merkitsisi Tullille noin 60.000 euron vuotuista säästöä. Se vapauttaisi myös pienen määrän Tullin henkilöstöresursseja muuhun käyttöön.
 - Tullin tietojärjestelmien muutuskustannukset olisivat arviolta noin 360.000 euroa.
 - Henkilöasiakkaat tulisivat nykyistä laajemmin sähköisen tiedoksiannon piiriin, mikä merkitsisi joustavampaa, nopeampaa ja luotettavampaa tulliasiointia.
 - Kirjepostin osittaisella korvautumisella sähköisellä tiedoksiannolla olisi myös vähäisiä myönteisiä ympäristö- ja ilmastovaikutuksia.

Voimaantulo

- Muutosesityksen ehdotetaan tulevan voimaan mahdollisimman pian.



VALTIOVARAINMINISTERIÖ
FINANSMINISTERIET

Kiitos.

JUKKA KEKKONEN, LAINSÄÄDÄNTÖNEUVOS
JUKKA.KEKKONEN@GOV.FI
P. 029 553 0269